

**Результаты плановой проверки отдела образования
администрации Труновского муниципального района
Ставропольского края
в 2017 году**

В соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2017 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 21 сентября 2016 года № 1052-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год», на основании приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 30 июня 2017 года № 425-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Труновского муниципального района Ставропольского края» в период с 10 по 14 июля 2017 года отделом надзора и контроля в сфере образования проведена проверка в части соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Труновского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных актов законодательству Российской Федерации.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации об организации деятельности в учреждениях дополнительного образования, расположенных на территории Труновского муниципального района», утвержденный постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 28.04.2012 г. № 311-п, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования в части использования в качестве его нормативно-правовой основы норм постановления Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 г. № 233 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей», утратившего силу.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения Труновского муниципального района Ставропольского края, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 02 июля 2014 г. № 257-п, не соответствует требованиям Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства

образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок приема), в части:

неправомерного включения в перечень оснований для отказа в муниципальные дошкольные образовательные учреждения (далее – МДОУ) представления неполного пакета документов, отсутствие в них необходимой и (или) наличие неполной, недостоверной, искаженной информации (нарушение пункта 5 Порядка приема);

отсутствия обязательных сведений в заявлении родителей (законных представителей) о зачислении ребенка в МДОУ (место рождения ребенка, контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка) (нарушение пункта 9 Порядка приема);

неправомерного установления срока ознакомления заявителей с уставом МДОУ, лицензией на осуществление образовательной деятельности (не позднее трех рабочих дней со дня издания приказа) (нарушение пункта 12 Порядка приема);

сроков издания приказа о зачислении ребенка в МДОУ (нарушение пункта 17 Порядка приема).

Административный регламент предоставления государственной услуги «Обучение по основной общеобразовательной или индивидуальной программе дошкольного образования на дому детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не имеют возможности получать воспитание и обучение в государственных образовательных организациях Ставропольского края и муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденный постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 04 марта 2015 г. № 126-п (далее – Административный регламент № 126-п), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, и пункта 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в Административном регламенте № 126-п неправомерно определен возраст детей (до 18 лет);

в нарушение части 5 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Административном регламенте № 126-п неправомерно определены основания для отказа в предоставлении услуги (истечение срока инвалидности).

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Зачисление в образовательное учреждение», утвержденный

постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 28 апреля 2012 г. № 730-п (далее – Административный регламент № 730-п), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение статьи 110 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 55 постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 300 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 г. № 666», постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (в пункте 2.5 Административного регламента № 730-п в качестве нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальной услуги, указаны акты, утратившие юридическую силу);

в нарушение подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в пункте 2.11 Административного регламента № 730-п неправомерно указано на превышение лимита времени ожидания в очереди при обращении заявителя для получения муниципальной услуги;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» нормами Административного регламента № 730-п не установлены требования о представлении документов, подтверждающих получение согласия лица, обратившегося за предоставлением услуги, на обработку персональных данных указанного лица;

в нарушение пункта 6 статьи 11.2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым определены общие требования к порядку рассмотрения обращения, Административным регламентом № 730-п не установлен срок рассмотрения в случае обжалования решения (в течение пяти рабочих дней со дня регистрации);

в нарушение пункта 12 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» нормами Административного регламента № 730-п не установлены требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга на предмет обеспечения доступности для инвалидов объектов, используемых для оказания услуги;

в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 г. № 729-р нормами Административного регламента № 730-п не утвержден порядок осуществления в электронной форме

административных процедур в рамках оказания услуги, включенной в перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме.

Положение о получении общего образования в форме семейного образования и самообразования несовершеннолетними обучающимися в образовательных организациях Труновского муниципального района, утвержденное приказом отдела образования администрации Труновского муниципального района (далее – отдел образования) от 02 августа 2016 г. № 325 (далее – Положение № 325), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.2 Положения № 325 неправомерно используется термин «ступени образования»;

в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 1.4 Положения № 325 содержится информация о получении общего образования в форме семейного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

в нарушение части 10 статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении № 325 не содержится информация о продолжении получения образования обучающимися в форме семейного образования, не ликвидировавшими в установленные сроки академической задолженности.

Положение о территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Труновского муниципального района Ставропольского края, утвержденное постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 03 июня 2016 г. № 187-п, не соответствует требованиям Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в части:

включения в состав территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Труновского муниципального района Ставропольского края представителей отдела образования (нарушение пункта 4);

ведения журнала выдачи заключений, не предусмотренного вышеуказанным приказом (нарушение пункта 16);

наличия документа о направлении детей с ограниченными возможностями здоровья в специальные (коррекционные) образовательные учреждения (нарушение пункта 21).

Положение о формах и процедурах проведения аттестации руководящих педагогических работников образовательных учреждений Труновского муниципального района на соответствие занимаемой должности, утвержденное приказом отдела образования от 21 октября 2014 г. № 61-л (далее – Положение № 61-л), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 7 апреля 2014 г. № 276, в Положении № 61-л неправомерно указано на наличие аттестационного листа, направляемого в образовательную организацию для ознакомления с результатами аттестации, а также выписки из приказа вместо выписки из протокола (в личных делах аттестованных руководителей отсутствуют документы о прохождении аттестации).

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием.

В нарушение статьи 17.1. Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отделом образования не осуществляется муниципальный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части:

осуществления образовательной деятельности организациями дополнительного образования в местах ее фактической реализации, не прошедших процедуру лицензирования

осуществления образовательной деятельности общеобразовательными организациями по дополнительным общеобразовательным программам, не прошедшим процедуру лицензирования (часть 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

организации обучения в форме семейного образования (часть 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В нарушение статьи 17.1. Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3 постановления администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 14 ноября 2013 г. № 724-п «Об утверждении Порядка оказания платных образовательных услуг образовательными учреждениями Труновского муниципального района» отделом образования не осуществляется муниципальный контроль за деятельностью образовательных организаций, осуществляющих платные образовательные услуги в части оказания платных образовательных услуг вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет ассигнований местного бюджета.

В нарушение статьи 17.1. Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.1. Порядка привлечения дополнительных финансовых средств муниципальными бюджетными и казенными образовательными учреждениями Труновского муниципального района и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с законных представителей обучающихся (воспитанников) бюджетных и казенных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 25 сентября 2012 г. № 588-п, отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением законности привлечения дополнительных финансовых средств образовательными учреждениями.

В нарушение статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказом отдела образования от 02 августа 2016 г. № 325 утверждена форма договора об освоении несовершеннолетними обучающимися основных образовательных программ в форме семейного образования и самообразования в образовательных организациях Труновского муниципального района.

В нарушение пункта 2 части 3 статьи 84 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательном комплексе Труновского муниципального района не созданы условия для отбора одаренных детей, для их физического воспитания и физического развития, получение ими знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта и освоению этапов спортивной подготовки при реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта.

В нарушение статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» отделом образования в недостаточной мере осуществляются профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности в общеобразовательных организациях (отсутствует план работы и аналитический материал по итогам сверки фондов библиотек общеобразовательных организаций на наличие экстремистской литературы).

В нарушение части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на территории Труновского муниципального района обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья не обеспечены бесплатным двухразовым питанием.

В нарушение Положения об организации и осуществлении обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий в Ставропольском крае, утвержденного приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 27 апреля 2016 г. № 160-пр, отделом образования не представлены заключения территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Труновского

муниципального района Ставропольского края при организации обучения детей-инвалидов на дому с использованием дистанционных образовательных технологий.

В нарушение пункта 48 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Труновского муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Труновского муниципального района Ставропольского края от 22 октября 2015 № 412-п, на официальном сайте отдела образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы.

В нарушение приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» 2 руководителя образовательных организаций не имеют высшего профессионального образования.

В нарушение требований Положения о порядке организации и проведения проверок отделом образования администрации Труновского муниципального района подведомственных образовательных организаций, утвержденного приказом отдела образования от 30 декабря 2016 г. № 568, в отделе образования:

- отсутствует журнал регистрации проверок отдела образования;
- отсутствует график плановых проверок;
- по результатам проверок не составляются акты о проведении проверок;
- не принимаются решения по результатам проверок и отсутствуют документы, подтверждающие факты исправления нарушений.

В нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 16 июня 2015 г. № 259-п «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Ставропольского края и (или) муниципальной собственностью, заключении государственными организациями Ставропольского края или муниципальными организациями в Ставропольском крае, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды закрепленных за ними имущественных объектов государственной собственности Ставропольского края и (или) муниципальной собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Ставропольского края или муниципальных организаций в Ставропольском крае, образующих социальную инфраструктуру для детей» отделом образования не проведена оценка последствий заключений договоров аренды муниципальными образовательными организациями.

3. Нарушения при организации работы психолого-медико-педагогической комиссии:

в нарушение требований Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082:

комиссией не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста (нарушение подпункта «д» пункта 10);

в протоколах заседаний комиссии не указаны документы, представленные для проведения обследования обучающихся (нарушение пункта 20).

По результатам проверки отдела образования администрации Труновского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации со сроком исполнения до 12 января 2018 года.